

ИННОВАЦИОННЫЕ ПОДХОДЫ К ПРОГНОЗИРОВАНИЮ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТА ФЕДЕРАЦИИ*

Президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации академик Е. Примаков свою отчетную статью за 2007 г. назвал: «2007 год: прощание с псевдолибералами»¹. Такая оценка, на наш взгляд, вызвана активной реализацией национальных проектов и объявлением курса инновационного развития России, изложенного в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, разработанной Министерством экономического развития и торговли в июле 2007 г.

Основными характеристиками проводимого в нашей стране курса социально-экономического развития являются:

1. Высокая динамика экономики России — прирост валового внутреннего продукта за последние девять лет составил 80%, тогда как ВВП всего мира вырос на 46,4%. При этом необходимо преодолеть сложившееся представление финансистов о том, что перевод экономики на инновационные рельсы должен замедлить экономический рост России.

2. Поворот в сторону государственного участия — механизмом развития российской экономики становится частно-государственное партнерство. Государство принимает участие в развитии реальной экономики при сохранении регулирования на макроэкономическом уровне. В данном аспекте следует продолжить административную реформу и борьбу с коррупцией.

3. Перевод экономики на инновационные рельсы — существенное повышение значимости наиболее эффективных технологий в глобальной конкурентной борьбе определило данную необходимость. Заметно оживился процесс создания технопарков и бизнес-инку-

баторов, происходит усиление государственной поддержки науки по линии национальных проектов и грантов. В данном аспекте требуется совершенствование законодательства об интеллектуальной собственности, более стремительное развитие венчурных фондов, компаний и рынка венчурного капитала.

4. Выгодная ситуация на международном сырьевом рынке — использование для всестороннего развития России средств, полученных за счет высоких мировых цен на экспортируемое сырье, позволило создать мощный стабилизационный фонд (почти 4 трлн р.). Однако при снижении внешнего государственного долга до 90 млрд дол. произошло увеличение внешнего корпоративного долга (в том числе «Газпром», «Роснефть», «Внешторгбанк», «Сбербанк») до 300 млрд дол., при этом доход от размещения за рубежом средств стабилизационного фонда существенно ниже стоимости привлеченных ресурсов. Необходимо уделить внимание развитию и удешевлению внутренних источников кредитования.

5. Ориентация развития на подъем уровня жизни населения — в России объявлена борьба с бедностью. Основными приоритетами долгосрочных стратегий, программ, планов социально-экономического развития являются повышение уровня и качества жизни населения, развитие человеческого потенциала. Наиболее актуальная проблема в данном аспекте — неравенство доходов в российском обществе.

Инновационный подход к социально-экономическому развитию регионов касается прежде всего совершенствования средств производства с учетом экологических, тех-

* Печатается при поддержке проекта ФБ-10: «Теоретические аспекты долгосрочного прогнозирования социально-экономического развития субнационального образования РФ» (РНП 2.1.3.1419), выполняемого в рамках аналитической ведомственной целевой программы «Развитие научного потенциала высшей школы (2006–2008 годы)». Тема зарегистрирована во ВНИЦентре, номер госрегистрации 01.2.006 06902.

нологических, экономических и социальных критериев. Данный подход обуславливает определенную специфику долгосрочного прогнозирования социально-экономического развития территорий, отдельных предприятий, органов власти и населения страны.

Прогнозирование в экономической науке принято соотносить с более широким понятием — предвидением, которое дает опережающее отображение действительности, основанное на познании законов природы, общества и мышления. Прогноз — это вероятностное научно обоснованное суждение о возможном состоянии того или иного явления в будущем и (или) об альтернативных путях и сроках его осуществления с целью обоснования оптимальных решений и выявления возможных их последствий.

Долгосрочное прогнозирование социально-экономического развития региона строится на разработке прогноза, в рамках которого определяются возможные сценарии. Важнейшие особенности долгосрочного прогнозирования таковы:

1. Исходные данные для создания прогноза социально-экономического развития региона должны учитывать устойчивые в долгосрочной перспективе экономические процессы региона в целом и его опорных промышленных центров.

2. Прогноз должен согласовываться с долгосрочными прогнозными программными документами России, глобальных международных корпораций, соседних регионов, крупных компаний федерального и регионального уровня, включать развернутое представление и соответствовать направлениям развития стратегических секторов российской экономики.

3. Набор переменных долгосрочного прогноза социально-экономического развития должен давать возможность предвидеть и анализировать последствия реализации действий правительства, имеющих проектный характер.

4. Прогноз должен позволять определять, оценивать и учитывать прямые и косвенные эффекты от основных макроэкономических процессов.

5. В прогнозе должны быть объективно отражены поведенческие аспекты деятельности экономических субъектов.

В качестве основной гипотезы при разработке долгосрочных социально-экономических прогнозов развития региона принимается сохранение политики развития Российской Федерации и следование заявленным государственным приоритетам и стратегическим целям, т.е. инновационному сценарию.

Инновация представляет собой новую, более эффективную технологию в сфере производства, образования, медицины, управления и т.д. Инновация сама по себе является эффективным способом решения конкретных задач и имеет определяющее значение в системе «идея–разработка–производство–рынок».

Инновационный сценарий развития предполагает реализацию инновационных проектов в приоритетных и далее во всех направлениях деятельности.

Инновационные приемы, методы, разработки и технологии возможны в любой области деятельности, в том числе в области прогнозирования долгосрочного социально-экономического развития территориальных образований России:

– на стадии подготовки данных — использование новых психологических алгоритмов и интерактивных форм исследования социального самочувствия населения, исправности систем жилищно-коммунального хозяйства, общественного порядка, экологической безопасности и т.д. (тематические теле- и радиопередачи с SMS-голосованиями, Интернет-опросы);

– на стадии исследования тенденций — применение новых методик оценки, геополитической, экономической, социальной, экологической, административной, статистической и иной информации, кластерный анализ;

– на стадии подготовки данных для прогноза — применение новых гипотез глобального взаимодействия и развития, а также его влияния на региональные системы: использование новых отраслевых, межотраслевых, региональных и т.д. моделей развития (усовершенствованных в направлении перехода на инновационный курс) с учетом последних достижений в экономико-математическом моделировании;

– на стадии разработки прогноза — применение высокотехнологичной вычислитель-

ной техники и новейшего программного обеспечения при модельном прогнозировании развития отдельных видов деятельности, кластеров, межотраслевого и регионального развития.

В экономике периоды развития не имеют четко выраженных границ, так как множество внешних и внутренних факторов деформирует классический экономический цикл. По признанию мирового научного сообщества, эффектом прогнозирования обладают следующие циклы:

- циклы Китчина — колебания товарно-материальных запасов предприятий и мировых запасов золота, период ~ 3 года 4 мес.;

- классический деловой цикл Жугляра — изменение деловой активности, период ~ 10–12 лет;

- волны Кузнеця — чередование быстрых и медленных темпов роста технического прогресса, численности населения и национального дохода, период ~ 18–25 лет;

- волны Кондратьева — наступление подъемов, кризисов, спадов уровней деловой активности, период ~ 45–60 лет;

- цикл научных революций — цикл развития технологий и инноваций, период ~ 80 лет.

Переход к новому производственно-технологическому укладу также имеет свой период завершения и повторения. По оценкам ученых, переход России на новый — инновационный — курс развития может составить 15–20 лет, что соответствует теории лауреата Нобелевской премии С. Кузнеця и циклу научных революций.

Научно-технический и интеллектуальный потенциал г. Иркутска является одним из самых крупных в восточных регионах России:

- 9 академических институтов Иркутского научного центра СО РАН;

- 5 институтов Восточно-Сибирского научного центра СО РАМН;

- 3 научно-исследовательских организации СО РАСХН;

- 30 отраслевых научно-исследовательских и проектных институтов;

- 38 образовательных учреждений, осуществляющих подготовку специалистов по программам высшей школы.

В Программе комплексного социально-экономического развития г. Иркутска до 2020 г. приняты три сценария (инерционный, переходный, инновационный). Наиболее предпочтительным, на наш взгляд, и отвечающим стратегическим установкам Президента РФ В.В. Путина следует считать инновационный вариант. Прогноз создания технопарков, прямой функцией которых является реализация инновационных проектов в различных областях деятельности, представлен на рис. 1.

В настоящее время технопарки г. Иркутска создаются и развиваются более активно на базе Иркутского государственного технического университета, Иркутского научного центра СО РАН, Восточно-Сибирского филиала Сибирского отделения Академии медицинских наук. Кроме того, завершается процесс создания Межрегионального инновационного технологического центра социально-экономического проектирования «Технопарк БГУЭП».

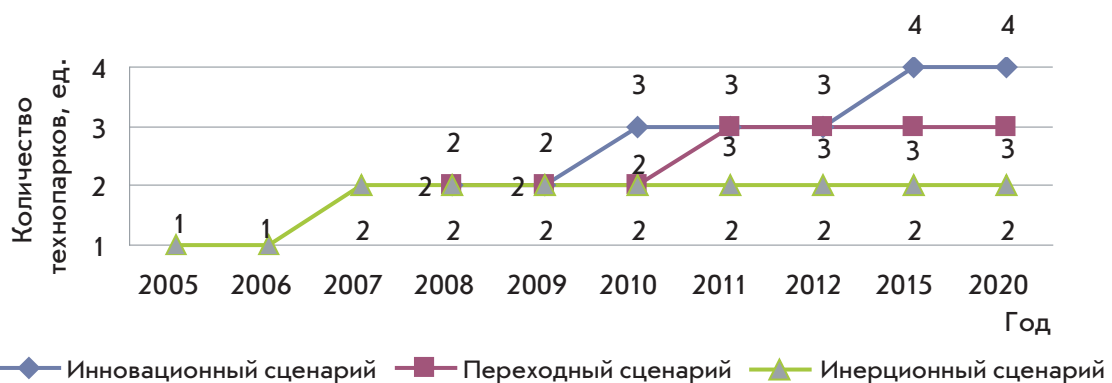


Рис. 1. Прогноз изменения количества технопарков г. Иркутска в период с 2008 по 2020 г.

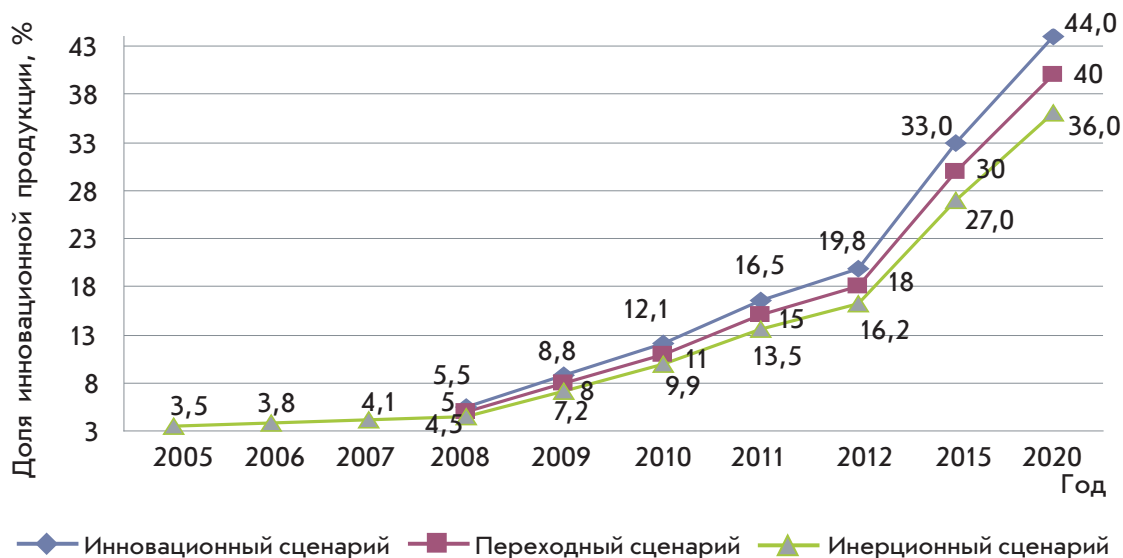


Рис. 2. Прогноз динамики доли инновационной продукции (продукции с высокой добавленной стоимостью) в общем объеме отгруженной продукции в период с 2008 по 2020 г.

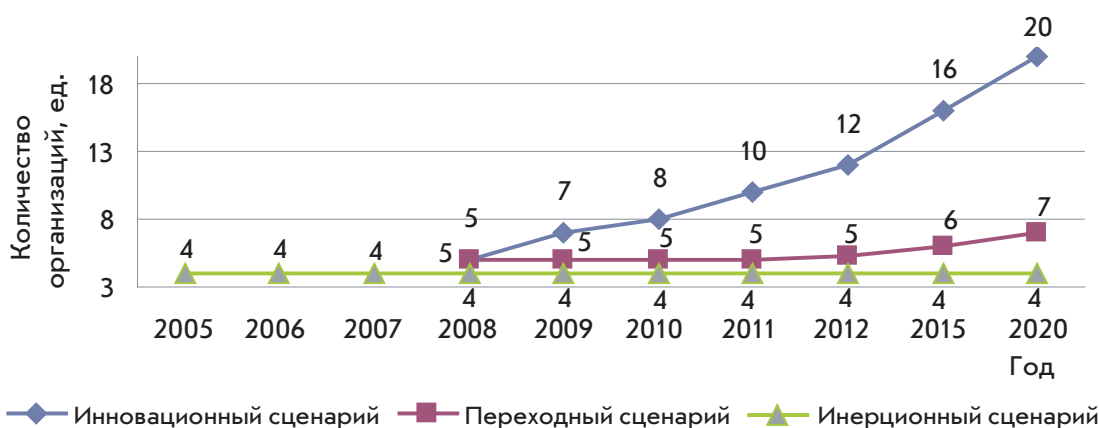


Рис. 3. Прогноз изменения количества организаций, оказывающих содействие в развитии инновационной деятельности, в период с 2008 по 2020 г.

Следует отметить, что прогноз существенного роста доли инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции предприятий г. Иркутска (рис. 2), а также увеличения количества участников инновационно-инвестиционного процесса (рис. 3) основан на информации о реальных планируемых, подготовленных и реализуемых проектах. Развивающийся и растущий в объеме инновационно-инвестиционный процесс г. Иркутска положительно скажется на динамике инновационного развития Иркутской области.

В Иркутской области, ее опорных промышленных, научных, финансовых и адми-

нистративных центрах имеется достаточная основа для реализации инновационного сценария социально-экономического развития, однако успешность и эффективность использования имеющихся ресурсов зависят от грамотности и качества управления финансовыми потоками. В связи с этим на первый план выходят вопросы стратегического управления и совершенствования механизма управления регионом.

Примечание

¹ Российская газета. 2008. 15 янв.